|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  приказом Ростехнадзора  от «10» января 2024 г. № \_\_3\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)   
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ**

**ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ПАССАЖИРСКИХ КОНВЕЙЕРОВ (ДВИЖУЩИХСЯ ПЕШЕХОДНЫХ ДОРОЖЕК), ЭСКАЛАТОРОВ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЭСКАЛАТОРОВ   
В МЕТРОПОЛИТЕНАХ, НА 2024 ГОД**

Москва – 2024

**1.  АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ** **ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)   
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ**

# ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ПАССАЖИРСКИХ КОНВЕЙЕРОВ (ДВИЖУЩИХСЯ ПЕШЕХОДНЫХ ДОРОЖЕК), ЭСКАЛАТОРОВ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЭСКАЛАТОРОВ В МЕТРОПОЛИТЕНАХ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах (далее - программа профилактики), разработана   
в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 (далее – Положение № 241), направленные на предупреждение нарушений обязательных требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов

# в метрополитенах

Положением № 241 установлено, что предметом федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, является:

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, обязательных требований, предусмотренных   
пунктом 4 части 1 статьи 5 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, порядка организации безопасного использования   
и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, установленного в соответствии с частью 10 статьи 5524 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, установленных:

статьями 3, 4, 5, статьей 6 (в части соответствия продукции документации к ней, соблюдения процедур подтверждения соответствия при вводе   
в эксплуатацию, в период эксплуатации, по окончании назначенного срока службы) технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и приложением № 1 к указанному техническому регламенту;

пунктами 7, 8 статьи 4, пунктами 4, 6 - 11, 14 - 19 статьи 5, статьей 6, пунктами 2, 3 и 8 статьи 8, статьей 9, пунктами 1, 7 - 9 статьи 11 (в части достоверности сведений и документов, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, соответствия сертификата (декларации) требованиям к оформлению сертификата соответствия (декларации о соответствии), установленным законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования и (или) правом Евразийского экономического союза), пунктом 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и приложением № 1, разделом «Грузоподъемные машины» приложения № 2, приложением № 3 к указанному техническому регламенту.

При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» полномочия Ростехнадзора по оценке соблюдения обязательных требований, отнесенных к предмету соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, порядка организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах, установленного в соответствии с частью 10 статьи 5524 Градостроительного кодекса Российской Федерации, будут реализовываться   
с 1 сентября 2024 г.

К объектам федерального государственного контроля (надзора)   
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений), относится:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанная с использованием и содержанием опасных технических устройств зданий и сооружений, принадлежащих им на праве собственности либо ином законном основании;

опасные технические устройства зданий и сооружений, а также процессы, связанные с их использованием и содержанием.

Учет опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется путем ведения реестра таких технических устройств территориальными органами Ростехнадзора. Ведение реестра опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется посредством сбора сведений об опасных технических устройствах зданий и сооружений.

По состоянию на 1 октября 2023 г. подконтрольная база федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений оценивается в количестве 554 783 опасного технического устройства зданий и сооружений.

В том числе:

лифтов – 536 426 ед.;

подъемных платформ для инвалидов – 7 063 ед.;

эскалаторов вне метрополитенов – 9 946 ед.;

пассажирских конвейеров – 1 348 ед.

Количество организаций владельцев лифтов – 57 530.

Федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

С учетом ограничительных мер, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», за 9 месяцев 2023 года в рамках федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений территориальными органами Ростехнадзора проведено:

49 выездных контрольно-надзорных мероприятий по согласованию   
с органами прокуратуры;

528 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия   
с контролируемым лицом;

объявлено 667 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

# 

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В соответствии с Положением № 241 в рамках федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

С учетом того, что Положение № 241 вступило в силу с 1 марта 2023 г.,   
программа профилактики разработана впервые и не содержит исчерпывающей информации о проводимых до 2023 года профилактических мероприятиях.

# 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений и предупреждение причин и условий возникновения аварий на объектах, где эксплуатируются такие технические устройства.

Основными причинами аварий за 9 месяцев 2023 года явились:

нарушение владельцами, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, обязательных требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,   
и руководств по эксплуатации лифтов, в частности:

ненадлежащая организация обслуживания и ремонта опасных технических устройств зданий и сооружений;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта опасных технических устройств зданий и сооружений;

выполнение работ по обслуживанию объектов персоналом, не прошедшим независимую оценку квалификации;

отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов за действиями персонала, участвующего в обслуживании и ремонте объектов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт опасных технических устройств зданий и сооружений.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) доведение обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

в) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов,   
в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, сроки проведения указанных мероприятий, ответственные за их проведение структурные подразделения Ростехнадзора, а также основания проведения представлены в таблице.

\

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений  на официальном сайте Ростехнадзора,  в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | В течение всего 2024 года | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора (размещение документов по вопросам соблюдения обязательных требований и поддержание их в актуальном состоянии на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора) | Статья 46 Федерального закона от  31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 21 Положения № 241 |
| Ответственные за информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Ростехнадзора: Управление информатизации, Организационно-аналитическое управление; Управление государственного строительного надзора,; (размещение соответствующих сведений и поддержание их в актуальном состоянии  на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2023 год в Управление государственного строительного надзора | До 30 января  2024 г. | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона от  31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 21 Положения  № 241;  Порядок организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307 |
| 2.2. | Размещение проекта доклада  о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,  за 2023 год на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений,  а также направление для общественного обсуждения  в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации,  в Российский союз промышленников  и предпринимателей,  в Общероссийскую организацию малого  и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,  в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»  и Уполномоченному  при Президенте  Российской Федерации  по защите прав предпринимателей | До 25 февраля  2024 г. | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.3. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,  за 2023 год и его размещение  на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | До 1 апреля  2024 г. | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Утверждение руководителем территориального органа доклада  о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,  за 2023 год | До 15 марта 2024 г. | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора. |
| 2.5. | Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за 2023 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Не позднее  двух рабочих дней со дня утверждения доклада | Территориальный орган Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | | |
| 3.1. | Объявление предостережения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, эксплуатирующим опасные технические устройства зданий и сооружений  (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований  и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных  о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере возникновения необходимости в течение всего 2024 года | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона от  31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 21, 24-26 Положения  № 241 |

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

4.1. Информирование

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 год | Прогноз  на 2023 год | Прогноз  на 2024 год |
| Доля размещенной информации в общем количестве информации, подлежащей размещению на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, % | 100 | 100 | 100 |

4.2. Обобщение правоприменительной практики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 год | Прогноз  на 2023 год | Прогноз  на 2024 год |
| Количество подготовленных проектов докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за предшествующий год, ед. | - | 1 | 1 |

4.3. Объявление предостережений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 год | 2023 год  (9 месяцев) | Прогноз  на 2024 год |
| Количество объявленных предостережений владельцам опасных технических устройств зданий и сооружений, ед. | - | 667 | 820 |

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в том числе при проведении профилактических мероприятий, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, является снижение количества аварий, произошедших при эксплуатации опасных технических устройств зданий и сооружений в отчетном году по сравнению со средним значением за последние 5 лет количеством аварийных ситуаций, произошедших при эксплуатации опасных технических устройств зданий и сооружений,   
в отношении которых Ростехнадзором (его территориальными органами)осуществляется федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений.

Количество аварийных ситуаций, произошедших в 2023 году,   
не увеличилось по сравнению со средним количеством произошедших аварий   
за предыдущие 5 лет.

Целевым значением ключевого показателя является уменьшение количества аварий за отчетный год в сравнении со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**